



# СЛУЖБА БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ

Головне слідче управління

вул. Володимирська, 33, м. Київ, 01601, факс (044) 279-66-31, тел. (044) 255-84-88  
[www.ssu.gov.ua](http://www.ssu.gov.ua) e-mail: [san@ssu.gov.ua](mailto:san@ssu.gov.ua) Код ЄДРПОУ 00034074

## С О О Б Щ Е Н И Е о подозрении

г. Киев

« 31 » августа 2023 года

Следователь 2 отдела 3 управления досудебного расследования Главного следственного управления Службы безопасности Украины лейтенант юстиции Бугай Юлия Романовна, рассмотрев материалы досудебного расследования, внесенного в Единый реестр досудебных расследований №2202300000000566 от 07.06.2023 по признакам совершения уголовных правонарушений, предусмотренных ч. 5 ст. 27 ч. 3 ст. 110, ч. 2 ст. 27 ч. 3 ст. 110 УК Украины, в связи с наличием достаточных доказательств для уведомления о подозрении лицу в совершении уголовного правонарушения, руководствуясь ст. ст. 36, 40, 42, 276-278 УПК Украины,

### С О О Б Щ И Л:

**Бударинной Наталии Алексеевне**, 24 июля 1980 года рождения, гражданке РФ, уроженке г. Магдебург, Федеративная Республика Германия, работает секретарем Центральной избирательной комиссии РФ, последнее известное место пребывания: РФ, г. Москва, переулок Большой Черкасский, дом № 9

о подозрении в совершении уголовных правонарушений, предусмотренных:

– **ч. 5 ст. 27 ч. 3 ст. 110 УК Украины**, то есть пособничество в совершении действий с целью изменения границ территории или государственной границы Украины, в нарушение порядка, установленного Конституцией Украины, которые привели к другим тяжким последствиям;

– **ч. 2 ст. 27 ч. 3 ст. 110 УК Украины**, то есть соучастие в совершении действий с целью изменения границ территории или государственной границы Украины, в нарушение порядка, установленного Конституцией Украины, которые привели к другим тяжким последствиям.

**Фактические обстоятельства уголовных правонарушений, в совершении которых подозревается Бударинной Н.А.:**

Председатель Центральной избирательной комиссии РФ Памфилова Е.А.,  
заместитель председателя Центральной избирательной комиссии РФ

Булаев М.И., секретарь Центральной избирательной комиссии РФ Бударина Н.А. в установленном законом порядке в 2021 году были назначены на свои должности и выполняли возложенные на них обязанности Председателя, заместителя председателя и секретаря Центральной избирательной комиссии РФ.

Согласно разделу IV Федерального закона №67-ФЗ от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Закон) в Российской Федерации действуют следующие избирательные комиссии, комиссии референдума: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, окружные избирательные комиссии, территориальные (районные, городские и другие) комиссии, участковые комиссии.

Как указано в статье 21 Закона Центральная избирательная комиссия Российской Федерации является федеральным государственным органом, что организует подготовку и проведение выборов, референдумов в Российской Федерации в согласовании с компетенцией, установленной настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации действует постоянно и является юридическим лицом.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации состоит из 15 членов. Пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в составе кандидатур, предложенных фракциями, другими депутатскими объединениями в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, а также депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. При этом от одного депутатского объединения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации может быть назначено не более одного представителя. Пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации из числа кандидатур, предложенных законодательными органами субъектов Российской Федерации и высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации. Пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Президентом Российской Федерации.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации:

а) осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;

б) организует разработку нормативов технологического оборудования (кабины для голосования, ящики для голосования) для участковых комиссий, утверждает указанные нормативы и осуществляет контроль за их соблюдением, а также организует закупку этого технологического оборудования при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, референдум Российской Федерации;

в) обеспечивает реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, развитием избирательной системы в

Российской Федерации, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов, изданием необходимой печатной продукции;

г) осуществляет мероприятия по организации единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации, между инициативной группой по проведению референдума и другими группами участников референдума для проведения агитации по вопросам референдума, установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдумов, а также порядка опубликования (обнародования) итогов голосования и результатов выборов, референдумов, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

д) осуществляет мероприятия по организации финансирования подготовки и проведения выборов, референдумов, распределяет выделенные из федерального бюджета средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, референдума, контролирует целевое внедрение указанных средств;

е) оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь комиссиям;

ж) осуществляет международное сотрудничество в области избирательных систем;

з) заслушивает сообщения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в федеральные органы государственной власти и референдума Российской Федерации;

и) устанавливает нормативы, в соответствии с которыми производятся списки избирателей, участников референдума и другие избирательные документы, а также документы, связанные с подготовкой и проведением референдума;

к) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

л) осуществляет иные полномочия в согласовании с настоящим Законом, другими федеральными законами.

Согласно пункта 12 указанного Закона Центральная избирательная комиссия Российской Федерации совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления организует государственную систему регистрации (учета) избирателей, участников референдума и принимает участие в осуществлении регистрации (учета) избирателей,

участников референдума, в том числе формирует и ведет регистр избирателей, участников референдума.

В соответствии со статьей 23 Закона установлен порядок формирования и полномочия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

В частности, указано, что избирательные комиссии субъектов Российской Федерации являются государственными органами субъектов Российской Федерации, организующими подготовку и проведение выборов, референдумов в Российской Федерации в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также законами субъектов Российской Федерации.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации действуют постоянно и являются юридическими лицами.

Срок полномочий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации составляет пять лет. Если срок полномочий избирательной комиссии субъекта Российской Федерации истекает в период избирательной кампании, после назначения референдума и до окончания кампании референдума, в которых участвует данная комиссия, срок ее полномочий продлевается до истечения этой избирательной кампании, кампании референдума. Это положение не применяется при проведении повторных и дополнительных выборов депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Число членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса устанавливается конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации и не может быть менее 10 и более 14.

Формирование избирательной комиссии субъекта Российской Федерации осуществляется законодательным органом субъекта Российской Федерации и высшим должностным субъектом Российской Федерации на основе предложений, указанных в пункте 1 статьи 22 настоящего Федерального закона, а также предложений представительных органов муниципальных образований, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации предыдущего состава, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Половина членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации назначается законодательным органом субъекта Российской Федерации, другая половина - высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 10 статьи 23 Закона избирательная комиссия субъекта Российской Федерации:

а) осуществляет на территории субъекта Российской Федерации контроль за соблюдением избирательных прав и права на роль в референдуме граждан Российской Федерации;

б) организует закупку технологического оборудования (кабины для голосования, ящики для голосования) для участковых комиссий, в том числе по поручению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, референдума Российской Федерации; осуществляет возле субъекта Российской Федерации контроль за соблюдением нормативов технологического оборудования участковых комиссий;

в) обеспечивает на территории субъекта Российской Федерации реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, развитием избирательной системы в Российской Федерации, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов, изданием нужной печатной продукции;

г) осуществляет на территории субъекта Российской Федерации меры по организации единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации, между инициативной группой по проведению референдума и иными группами участников референдума для проведения агитации по вопросам референдума, установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдумов, а также порядка опубликования итогов голосования и результатов выборов, референдумов;

д) осуществляет на территории субъекта Российской Федерации меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдумов субъекта Российской Федерации, распределяет выделенные из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, референдума, контролирует целевое использование указанных средств;

е) утверждает перечень территориальных комиссий;

е.1) устанавливает единую нумерацию избирательных участков на территории субъекта Российской Федерации;

ж) оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;

з) заслушивает сообщения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума;

и) по поручению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации устанавливает нормативы, в соответствии с которыми изготавливаются списки избирателей, участников референдума и остальные избирательные документы, а также документы, связанные с подготовкой и проведением референдума;

к) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

л) участвует в организации государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума и осуществлении этой регистрации (учета), в формировании и ведении регистра избирателей, участников референдума;

л.1) участвует в осуществлении проверки сводных финансовых отчетов и сведений о поступлении и расходовании средств политических партий, контроля за источниками и размерами имущества, получаемого политическими партиями в виде вступительных и членских взносов, пожертвований граждан и юридических лиц, информирования граждан о результатах этих проверок.

Согласно регламенту, ЦИК РФ, утвержденному постановлением ЦИК РФ №7/46-II от 28.06.1995, деятельность комиссии осуществляется на основе коллегиальности, свободного, открытого и гласного обсуждения и решения вопросов, входящих в ее компетенцию. Комиссия состоит из 15 членов с правом решающего голоса, которые назначаются палатами Федерального Собрания Российской Федерации и Президентом Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). Срок полномочий Комиссии – пять лет.

Согласно ст. 10, 11 регламента ЦИК РФ председатель Комиссии избирается на первом заседании в составе членов Комиссии с правом решающего голоса тайным голосованием с использованием бюллетеней для голосования. Председатель, заместитель председателя и секретарь комиссии работают в Комиссии на постоянной (штатной) основе. Избранным на должность главы комиссии считается кандидат, получивший в результате тайного голосования более половины голосов от установленного числа членов Комиссии.

24.10.1945 вступил в силу Устав Организации Объединенных Наций, подписанный 26.06.1945, которым фактически создано Организацию Объединенных Наций (далее – ООН).

В состав ООН входят Украина, РФ и еще 49 стран – учредительниц, а также другие страны мира.

Согласно части 4 статьи 2 Устава ООН, все члены указанной организации содержатся в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо иным образом, несовместимым с целями объединенных наций.

Декларацией Генеральной Ассамблеи ООН от 09.12.1981 № 36/103 о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств и резолюциями от 21.12.1965 № 2131 (XX), что содержит Декларацию о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств и ограничение их суверенитета; от 24.10.1970 № 2625 (XXV), что содержит Декларацию о принципах международного права, касающихся дружеских отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН; от 16.12.1970 № 2734 (XXV), содержащей Декларацию об укреплении международной безопасности, и от 14.12.1974 № 3314 (XXIX), содержащую Определение агрессии, установлено, что ни одно из государств не имеет права осуществлять интервенцию или вмешательство в любое форме или по какой-либо причине во внутренних и внешних делах других государств. Этими же международными документами закреплены обязанности государств: воздерживаться от вооруженной интервенции, подрывной деятельности,

военной оккупации, осуществления содействия, поощрения или поддержки сепаратистской деятельности; не допускать на собственной территории обучение, финансирование и вербовку наемников или ссылку таких наемников на территорию другого государства.

Кроме того, в статьях 1 – 5 Декларации Генеральной Ассамблеи ООН от 14.12.1974 № 3314 (XXIX) среди прочего определено, что свидетельством акта агрессии являются:

- применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной и политической независимости другого государства;
- применение вооруженной силы государством первым в нарушение Устава ООН.

Любое из следующих действий, независимо от объявления войны, квалифицируется как акт агрессии:

- вторжение или нападение вооруженных сил государства на территорию другого государства или любая военная оккупация, какой бы временный характер она не носила, что является результатом такого вторжения или нападения, или любая аннексия с применением силы территории другого государства или части его;
- бомбардировка вооруженными силами государства территории другого государства или применение любого оружия государством против территории другого государства;
- блокада портов или берегов государства вооруженными силами другого государства;
- нападение вооруженными силами государства на сухопутные, морские или воздушные силы или морские и воздушные флоты другого государства;
- применение вооруженных сил одного государства, находящихся на территории другого государства с согласия с принимающим государством, в нарушение условий, предусмотренных в соглашении, или любое продолжение их пребывания на такой территории после прекращения действия соглашения;
- действие государства, позволяющее, чтобы его территория, которую оно предоставило в распоряжение другого государства, использовалось этим другим государством для совершения акта агрессии против третьего государства;
- засылка государством или от имени государства вооруженных банд, групп, иррегулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против другого государства, носящие столь серьезный характер, что это равносильно перечисленным выше актам.

Никакие соображения какого-либо характера по политическим, экономическим, военным или другим причинам не могут быть оправданием агрессии.

Кроме того, принципы суверенного равенства, уважения прав, присущих суверенитету, неприменение силы или угрозы силой, нерушимости границ, территориальной целостности государств, мирного урегулирования споров и невмешательства во внутренние дела государств были закреплены также в Заключительном Акте совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 01.08.1975, подписанный СССР, правопреемником которого является РФ.

Статьями 1 и 2 III Конвенции об открытии военных действий от 18.10.1907, вступившей в действие 26.01.1910 и 07.03.1955, признана СССР, правопреемником которого является РФ, предусмотрено, что военные действия между государствами не должны начинаться без предварительного и недвусмысленного предупреждения, которое будет иметь форму мотивированного объявления войны или форму ультиматума с условным объявлением войны. Состояние войны должно быть без замедления оповещено нейтральным государствам и будет иметь для них действительную силу только после получения уведомления.

В преамбуле Декларации о государственном суверенитете Украины от 16.07.1990 года (далее - Декларация) указано, что Верховный Совет Украинской Советской Социалистической Республики провозглашает государственный суверенитет Украины как верховенство, самостоятельность, полноту и неделимость власти Республики в пределах ее территории и территории сношении.

Согласно разделу V Декларации, территория Украины в существующих границах неприкосновенна и не может быть изменена и использована без ее согласия.

24.08.1991 года Верховной Радой Украинской Советской Социалистической Республики одобрен Акт провозглашения независимости Украины, которым торжественно провозглашена независимость Украины и создание самостоятельного украинского государства - Украины. Согласно указанному документу, территория Украины неделима и неприкосновенна.

Независимость Украины признали государства мира, среди которых и РФ.

Согласно пунктам 1, 2 Меморандума о гарантиях безопасности в связи с присоединением Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия от 05.12.1994 Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки подтвердили Украине их обязательства. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 01.08.1975 уважать независимость и суверенитет и существующие границы Украины, обязались воздерживаться от угрозы силой или ее использования против территориальной целостности или политической независимости Украины, и что никакое их оружие никогда не будет использоваться против Украины, кроме целей самообороны, или каким-либо иным образом согласно Уставу ООН.

В соответствии с пунктами 3, 8 Меморандума о поддержании мира и стабильности в Содружестве Независимых Государств (далее - СНГ) от 10.02.1995, заключенном между государствами СНГ, среди которых есть Украина и Российская Федерация, государства подтвердили нерушимость существующих границ друг друга и обязались выступать против любых действий, подрывающих их нерушимость, а также разрешать все споры, возникающие по границам и территориям, только мирными средствами. Государства также обязались не поддерживать на территории других государств-участников сепаратистские движения, а также сепаратистские режимы, если таковые возникнут; не устанавливать с ними политических, экономических и других связей; не допускать использования ими территорий и



коммуникаций государств-участников СНГ; не оказывать им экономическую, финансовую, военную и другую помощь.

31.05.1997 в соответствии с положениями Устава ООН и обязательств по Заключительному акту Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Украина и Российская Федерация заключили Договор о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Украиной и Российской Федерацией (ратифицирован Законом Украины от 14.01.1998 №13/98-ВР и Федеральным Законом Российской Федерации от 02.03.1999 № 42-ФЗ). Согласно статьям 2, 3 указанного Договора, Российская Федерация обязалась уважать территориальную целостность Украины, подтвердила нерушимость существующих между ними границ и строительство отношений на основе принципов взаимного уважения суверенного равенства, территориальной целостности, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, неприменение силы или угрозы силой, включая экономические и другие способы давления, права народов свободно распоряжаться своей судьбой, невмешательство во внутренние дела, соблюдение прав человека и основных свобод, сотрудничества между государствами, добросовестное исполнение взятых международных обязательств, а также других общепризнанных норм международного права.

Согласно описанию и карты государственной границы, которые являются приложениями к Договору между Украиной и Российской Федерацией об украинско-российской государственной границе от 28.01.2003 (ратифицирован Российской 22.04.2004), территории Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей относятся к территории Украины.

Статьями 1 - 2 Конституции Украины определено, что Украина является суверенным и независимым, демократическим, социальным, правовым государством. Суверенитет Украины распространяется на всю ее территорию, которая в пределах существующей границы целостна и неприкосновенна.

Согласно статье 5 Конституции Украины, носителем суверенитета и единственным источником власти в Украине есть народ. Народ осуществляет власть непосредственно через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Право определять и изменять конституционный строй в Украине принадлежит исключительно народу и не может быть узурпировано государством, его органами или должностными лицами.

Согласно статье 68 Конституции Украины каждый обязан неукоснительно соблюдать Конституцию Украины и законы Украины, не посягать на права и свободы, честь и достоинство других людей.

Согласно статьям 132, 133 Конституции Украины территориальное устройство Украины основывается на принципах единства и целостности государственной территории, в состав Украины входят, в частности, и Донецкая, Луганская, Запорожская, Херсонская области.

В то же время, 22.02.2022 Президент РФ Путин В.В. направил в Совет Федерации обращение об использовании вооруженных сил Российской Федерации за пределами территории РФ, которое было удовлетворено.

В дальнейшем 24.02.2022 Президент РФ Путин В.В. публично объявил о

решении начать полномасштабную военную агрессию против Украины.

В тот же день, 24.02.2022, военнослужащие ВС РФ, с целью изменения границ территории и государственной границы Украины, в нарушение порядка, установленного Конституцией Украины, путем вооруженной агрессии, с применением ракетного, стрелкового, артиллерийского, авиационного и других видов оружия незаконно вторглись на территорию Украины через государственные границы Украины в Харьковской, Херсонской, Николаевской, Сумской, Черниговской, Запорожской, Киевской, Донецкой и Луганской областях, совершив вооруженное нападение на государственные органы власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации, воинские части, другие объекты, имеющие важное народнохозяйственное или оборонное значение для государства и таким образом осуществили временную оккупацию части территории Украины.

В целях противодействия вооруженной агрессии 24.02.2022 Указом Президента Украины № 64/2022 «О введении военного положения в Украине» через военную агрессию РФ против Украины, на основании предложений Совета национальной безопасности и обороны Украины, в соответствии с пунктом 20 части первой статьи 106 Конституции Украины, Закону Украины «О правовом режиме военного положения» введен в Украине военное положение с 05 часов 30 минут 24.02.2022 сроком на 30 суток. Указанный Указ утвержден, принятым Верховной Радой Украины Законом Украины от 24.02.2022 №2102-IX.

В дальнейшем 15.03.2022 Законом Украины утвержден Указ Президента Украины от 14.03.2022 № 133/2022 «О продлении срока действия военного положения в Украине», которым продлено его продление с 05 часов 30 минут 26.03.2022 сроком на 30 суток.

21.04.2022 Законом Украины утвержден Указ Президента Украины от 18.04.2022 № 259/2022 «О продлении срока действия военного положения в Украине», которым продлено его продление с 05 часов 30 минут 25.04.2022 сроком на 30 суток.

22.05.2022 Законом Украины утвержден Указ Президента Украины от 17.05.2022 №341/2022 «О продлении срока действия военного положения в Украине», которым продлено его с 05 часов 30 минут 25.05.2022 сроком на 90 суток.

15.08.2022 Законом Украины утвержден Указ Президента Украины от 12.08.2022 №573/2022 «О продлении срока действия военного положения в Украине», которым продлено его с 05 часов 30 минут 23.08.2022 сроком на 90 суток.

16.11.2022 Законом Украины утвержден Указ Президента Украины от 07.11.2022 №757/2022 «О продлении срока действия военного положения в Украине», которым продлено его с 05 часов 30 минут 21.11.2022 года сроком на 90 суток.

07.02.2023 Законом Украины утвержден Указ Президента Украины от 06.02.2023 №58/2023 «О продлении срока действия военного положения в Украине», которым продлено его с 05 часов 30 минут 19.02.2023 года сроком на 90 суток.

02.05.2023 Законом Украины утвержден Указ Президента Украины от 01.05.2023 № 254/2023 «О продлении срока действия военного положения в Украине», которым продлено с 05 часов 30 минут 20.05.2023 года сроком на 90 суток.

27.07.2023 Законом Украины утвержден Указ Президента Украины от 26.07.2023 №451/2023 «О продлении срока действия военного положения в Украине», которым продлено его с 05 часов 30 минут 18.08.2023 года сроком на 90 суток.

Таким образом, в период с 05 часов 30 минут 24.02.2022 по настоящее время на всей территории Украины введен и действует правовой режим военного положения, что связано с развязыванием РФ военной агрессии против Украины и ведением полномасштабных боевых действий на территории Украины.

Согласно статье 72 Конституции, всеукраинский референдум назначается Верховной Радой Украины или Президентом Украины в соответствии с их полномочиями, установленными настоящей Конституцией. Всеукраинский референдум провозглашается по народной инициативе по требованию не менее трех миллионов граждан Украины, имеющих право голоса, при условии, что подписи о назначении референдума собраны не менее чем в двух третьих областей и не менее ста тысяч подписей в каждой области.

Статьей 73 Конституции Украины определено, что только всеукраинским референдумом решаются вопросы об изменении территории Украины.

В Украине с 24 февраля 2022 года в связи с военной агрессией Российской Федерации против Украины действует правовой режим военного положения, в условиях которого положениями части первой статьи 19 Закона Украины «О правовом режиме военного положения» и статьи 20 Избирательного кодекса Украины запрещено проведение каких-либо выборов.

Кроме того, согласно статье 20 Закона Украины «О всеукраинском референдуме» №1135-IX от 26.01.2021 в случае введения военного или чрезвычайного положения в Украине или отдельных ее местностях назначения (провозглашения) и проведения всеукраинского референдума запрещается.

Процесс всеукраинского референдума прекращается со дня вступления в силу указа Президента Украины о введении военного или чрезвычайного положения в Украине или отдельных ее местностях. Не позднее следующего дня после вступления в силу соответствующего указа Президента Украины Центральная избирательная комиссия определяет порядок завершения процедур всеукраинского референдума, которые были начаты в рамках соответствующего процесса референдума.

Процесс всеукраинского референдума, прекращенный в связи с введением военного или чрезвычайного положения в Украине или отдельных местностях, начинается сначала через 30 дней с момента прекращения или отмены военного или чрезвычайного положения в Украине или отдельных ее местностях. Центральная избирательная комиссия объявляет о начале процесса всеукраинского референдума на своем официальном веб-сайте не позднее чем через 20 дней с момента прекращения или отмены военного или чрезвычайного положения в Украине или отдельных ее местностях.

Также, согласно положениям ч. 1 ст. 1 Закона Украины «Об обеспечении

прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины» от 15.04.2014 (в редакции от 07.05.2022, далее по тексту - Закон №1207-VII), временно оккупированная Российской Федерацией территория Украины являться неотъемлемой частью территории Украины, на которую распространяется действие Конституции и законов Украины, а также международных договоров, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины.

Временная оккупация РФ территорий Украины, определенных частью первой статьи 3 Закона № 1207-VII, независимо от ее продолжительности, незаконна и не создает для РФ никаких территориальных прав.

За государством Украина, территориальными общинами сел, поселков, городов, расположенных на временно оккупированной территории, органами государственной власти, органами местного самоуправления и другими субъектами публичного права сохраняется право собственности, другие права собственности на имущество, в том числе на недвижимое имущество, включая земельные участки, находящиеся на временно оккупированной территории.

Согласно ст. 42 Положения о законах и обычаях войны на суше IV Конвенции о законах и обычаях войны на суше от 18.10.1907, ратифицированной Украиной 24.08.1991, территория признается оккупированной, если она фактически находится под властью армии противника. Оккупация распространяется только на ту территорию, где такая власть установлена и способна выполнять свои функции.

В период с 24.02.2022 по настоящее время часть территорий Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей захвачена военнослужащими ВС РФ и находится под временной оккупацией государства-агрессора, как это определено Перечнем территориальных общин, расположенных в районе проведения военных (боевых) действий или находящихся во временной оккупации, окружении (блокировании), утвержденным приказом Министерства по реинтеграции временно оккупированных территорий Украины от 22.12.2022 № 309 .

Достоверно зная о вышеуказанных обстоятельствах, являющихся общеизвестным фактом, некоторые граждане Украины, в отношении которых расследуются отдельные уголовные производства, обеспечили проведение на оккупированных территориях Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей незаконное проведение т.н. "референдумов" о вхождении этих областей Украины в состав Российской Федерации.

Так, 22.07.2022 указом т.н. «председателя военно-гражданской администрации Херсонской области» Сальда В.В., в отношении которого расследуется отдельное уголовное производство, создан незаконный орган власти на временно оккупированной территории Херсонской области – «избирательную комиссию Херсонской области».

20.09.2022 Сальдо В.В. объявил о принятии органами оккупационных властей Херсонской области мер по организации проведения незаконного «референдума» о вхождении Херсонской области в состав Российской Федерации.

26.07.2022 указом № 165-р т.н. «председателя военно-гражданской администрации Запорожской области» Балицким Е.В., в отношении которого расследуется отдельное уголовное производство, создан незаконный орган власти на временно оккупированной территории Запорожской области – «избирательную комиссию Запорожской области».

08.08.2022 Балицкий Е.В. подписал распоряжение №195-р «О подготовке организации проведения референдума избирательной комиссией Запорожской области», согласно которому поручил т.н. «Избирательной комиссии Запорожской области» разработать и предоставить его оккупационной администрации предложения по организационному, материально-техническому и другому обеспечению мероприятий по подготовке к проведению референдума о вхождении Запорожской области в состав Российской Федерации.

20.09.2022 так называемым «народным советом ДНР» принят «Закон «О референдуме Донецкой Народной Республики по вопросу вхождения в состав Российской Федерации на правах субъекта РФ», подписанный т.н. «председателем ДНР» Пушилиным Д.В., в отношении которого расследуется отдельное уголовное производство.

В тот же день, 20.09.2022 т.н. «народным советом ЛНР» принят так называемый «Закон «О референдуме Луганской Народной Республики по вопросу вхождения в состав Российской Федерации на правах субъекта РФ», подписанный т.н. «председателем ЛНР» Пасечником Л.И., в отношении которого расследуется отдельное уголовное производство.

В дальнейшем, так называемыми «центральной избирательной комиссией ДНР», «центральной избирательной комиссией ЛНР», «избирательной комиссией Запорожской области», «избирательной комиссией Херсонской области», в отношении председателей и членов которых осуществляется расследование в других уголовных производствах, организован процесс проведения указанных «референдумов» на всех временно оккупированных территориях Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей и на так называемых «заграничных участках» - на территории РФ, который фактически начался в 08 часов 00 минут 23.09.2022 и закончился 27.09.2022 в 20 часов 00 минут.

В соответствии с Резолюцией ПАСЕ от 12.10.2016 № 2133 (2016), «ДНР» и «ЛНР» созданы и поддерживаются, а также находятся под эффективным контролем Российской Федерации, не имеют никакой легитимности ни по праву Украины, ни по международному праву.

После этого представители высшего военно-политического руководства РФ продолжили реализацию совместного преступного плана, направленного на нарушение территориальной целостности Украины путем оккупации и аннексии частей территорий Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей.

При этом, глава Центральной избирательной комиссии РФ Памфилова Е.А. и секретарь Центральной избирательной комиссии РФ Бударина Н.А. действуя умышленно, по предварительному сговору между собой и представителями высшего военно-политического руководства РФ, выполняя отведенную им роль пособников в реализации совместного преступного плана,

осознавая общественно опасный характер своих действий и предусматривая возможность в результате их совершения наступления общественно-опасных последствий и желая их наступления, понимая, что способствуют нарушению другими соучастниками, установленного Декларацией о государственном суверенитете Украины от 16.07.1990, статьями 1, 2, 5, 68, 73, 132-134 Конституции Украины суверенитета и территориальной целостности статьи 2 вопреки части 26.06.1945, пунктов 1, 2 Меморандума о гарантиях безопасности в связи с присоединением Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия от 05.12.1994, пунктов 3, 8 Меморандума о поддержке мира и стабильности в СНГ от 10.02.1993 Договора о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Украиной и Российской Федерацией от 31.05.1997, Договора между Украиной и Российской Федерацией об украинско-российской государственной границе от 28.01.2003 тому подобное, с целью изменения границ территории и государственной границы Украины, установления контроля Российской Федерации над оккупированными территориями, в неустановленное досудебным следствием время, но не позднее 23.09.2022, находясь на территории РФ, в том числе в помещении ЦИК РФ по адресу: г. Москва, переулок Большой Черкасский, дом № 9, действуя умышленно, преследуя цель содействия совершению представителями высшего военно-политического руководства РФ, в отношении которых осуществляется досудебное расследование в отдельных уголовных производствах, изменения границ территории и государственной границы Украины в нарушение порядка, установленного Конституцией Украины, вступили в преступный сговор между собой и высшим военно-политическим руководством РФ и совершили указанное особо тяжкое преступление против основ национальной безопасности Украины при следующих обстоятельствах.

Указом Президента Российской Федерации Путина В.В. «О членах Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» №156 от 19.03.2021 Памфилову Е.А. и Бударину Н.А. назначен членом ЦИК РФ.

Постановлением ЦИК РФ №1\3-8 от 29.03.2021 Памфилова Е.А., 12.09.1953 г.р., избрана в соответствии с регламентом ЦИК РФ главой комиссии, на которую в соответствии с ее функциональными обязанностями как главы ЦИК РФ среди прочего возлагается организация в пределах полномочий ЦИК РФ избирательного процесса и взаимодействие с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

Постановлением ЦИК РФ №1/7-8 от 29.03.2021 Бударина Н.А., 24.07.1980 г.р., избрана в соответствии с регламентом ЦИК РФ секретарем комиссии, на которую в соответствии со ст. 15 регламента ЦИК РФ возложены обязанности, среди которых, подписание постановлений комиссии, выписок из протоколов заседаний комиссии, координация работы по доведению решений и иных материалов комиссии до членов комиссии, избирательных комиссий, комиссий референдума, органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений и организаций, должностных лиц, общественных объединений, средств массовой информации, координация организации

**работы по информационному наполнению и функционированию официального сайта комиссии.**

Памфилова Е.А. как глава ЦИК РФ вместе с секретарем ЦИК РФ Бударинной Н.А., осознавая факт временной оккупации части территории Украины вооруженными формированиями государства-агрессора, вооруженную агрессию Российской Федерации против Украины, находясь на территории Российской Федерации, в том числе в помещении ЦИК РФ по адресу: г. Москва, переулок Большой Черкасский, дом №9, начиная с 24.02.2022, устраняли препятствия направленные на защиту территориальной целостности и неприкосновенности Украины, при этом легализируя действия президента Российской Федерации Путина В.В. путём информационного наполнения и ведения официальных страниц ЦИК РФ.

Одновременно указанные лица грубо проигнорировали положения Меморандума о поддержании мира и стабильности в СНГ от 10.02.1995, в пункте 8 которого указано о том, что члены СНГ обязуются не поддерживать на территории друг друга сепаратистские движения, а также сепаратистские режимы, если таковые возникнут; не устанавливать с ними политических, экономических и других связей; не допускать использования ими территорий и коммуникаций государств – участников СНГ; не оказывать им экономическую, финансовую, военную и другую помощь.

В частности, Памфилова Е.А. вместе с Бударинной Н.А. в пределах своей компетенции, используя официальный канал в социальной сети «Telegram» под названием «ЦИК России» по ссылке [t.me/cikrossii](https://t.me/cikrossii) размещали информацию об участии в референдумах о вхождении Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей в состав Российской Федерации, которые проводились с 23 по 27 сентября 2022 года, а также видеоролики, в которых отражен процесс голосования на псевдореферендумах на временно оккупированных территориях Украины.

Так, 22.09.2022 на официальном канале в социальной сети «Telegram» под названием «ЦИК России» по ссылке <https://t.me/cikrossii/2137> размещена публикация с прямой речью главы ЦИК РФ Памфиловой Е.А. и его обращение к т.н. избирательным комиссиям на временно оккупированных территориях Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей и о важности проведения голосования на псевдореферендуме, следующего содержания:

*«Элла Памфилова: Избирательным комиссиям Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области.*

*Дорогие, глубокоуважаемые коллеги, наши братья и сестры!*

*Прямо сейчас мы вместе с Вами переживаем один из самых важных моментов не только в нашей жизни, но и в истории. Уже с завтрашнего дня жители Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей смогут проголосовать на референдумах, которые определяют, каким будет Наше будущее!*

*Я не понаслышке знаю о том, как шла подготовка к референдумам, потому что мы встречались, общались, учились друг у друга. Нередко - со слезами на глазах....*

*Знаю - Вам невыносимо тяжело, на вашу долю выпали, казалось бы, непосильные испытания. Но, несмотря ни на что, Вы уверенно идете по пути их преодоления. В ваших глазах нет страха, а только уверенность в завтрашнем дне, и преклоняюсь перед вашей храбростью и целеустремлённостью!*

*Избирательным комиссиям на вашей родной земле предстоит провести голосование в сложнейших условиях, когда прогневшая «элита» русофобского Запада пытается заткнуть вам рты, убедить мир в том, что Вас не существует. И чем сильнее они стараются, тем очевиднее, что сделать этого не получится.*

*По вашему приглашению мы направили представителей российской избирательной системы для наблюдения за голосованием в Донецкой и Луганской народных республиках, Запорожской и Херсонской областях.*

*Что касается ваших земляков, оказавшихся волею судеб в России, то ЦИК России и наши коллеги в регионах окажут все необходимое содействие, чтобы каждый из них также смог проголосовать.*

*От всей души желаю Вам успешного проведения голосования! Вы проделали невероятную, огромную работу, остался лишь один, но решающий шаг.*

*Берегите себя! За Вами - Правда! За Вами - ПОБЕДА!».*

*В дальнейшем, 22.09.2022 на официальном канале в социальной сети «Telegram» под названием «ЦИК России» по ссылке <https://t.me/cikrossii/2256> размещена следующая публикация с прямой речью главы ЦИК РФ Памфиловой Е.А. и ее обращение к жителям временно оккупированных территорий Донецкой, Луганской Запорожской и Херсонской областей относительно проведения референдумов на указанных территориях следующего содержания: «Элла Памфилова: «Для нас очень важно отдать дань храбрости жителям ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, за то, что они, не боясь разного рода угроз со стороны нацистского руководства Украины, не боясь инициированных этим руководством обстрелов мирных людей, включая детей - твёрдо и мужественно идут к своей выстраданной мечте.*

*Со своей стороны, избирательная система России не могла остаться равнодушной и не откликнуться на обращения своих коллег с освобожденных республик и областей: в рамках своей компетенции мы оказываем все необходимое содействие избирательным комиссиям этих республик и областей при проведении референдумов!».*

*В дальнейшем, 27.09.2022 на официальном канале в социальной сети «Telegram» под названием «ЦИК России» по ссылке <https://t.me/cikrossii/2289> опубликована следующая публикация с прямой цитатой Памфиловой Е.А. как главы ЦИК РФ следующего содержания:*

*«Элла Памфилова посетила единый центр сбора данных зарубежных ТИК, расположенных на территории Российской Федерации.*

*«Я хочу поблагодарить международных наблюдателей, которые приехали в ДНР, ЛНР, Запорожскую и Херсонскую области несмотря на все препоны со стороны Запада. Надо иметь мужество, чтобы приехать и самостоятельно услышать людей из этих территорий, посмотреть им в глаза, понять, что на*



*самом деле происходит. Более того, донести правду об увиденном до своих соотечественников.*

*И вот вы видите перевернутый наизнанку западный мир, когда из иностранных наемников, фактически патологических убийц, делают героев. А наблюдателей, которые просто хотят знать правду - что происходит на самом деле и рассказать об этом - подвергают разного рода дискриминации.*

*Какой-то абсурдный, перевернутый мир.*

*Напоследок хочу обратиться к жителям ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей - главное, что мы вместе и за нами огромная страна - Россия. И я уверена, что Победа будет за нами!».*

Несмотря на незаконность организованных и проводимых представителями власти РФ на оккупированных частях территорий вышеуказанных областей «референдума» в период 23-27.09.2022, нелегитимность органов оккупационных властей, 30.09.2022 в г. Москва РФ Президентом РФ Путиным В.В. и самопровозглашенными представителями так называемой «власти» «ДНР», «ЛНР», Запорожской и Херсонской областей – Пушилиным Д.В., Пасечником Л.И., Балицким Е.В. и Сальдом В.В. соответственно, подписаны договоры о принятии в Российскую Федерацию и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов (далее – «Договоры»):

- «Договор между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;
- «Договор между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;
- «Договор между Российской Федерацией и Запорожской областью о принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;
- «Договор между Российской Федерацией и Херсонской областью о принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта».

При этом все участники преступного сговора, в т.ч. Панфиловой Е.А. и Бударинной Н.А. было достоверно известно, что в соответствии со статьей 133 Конституции Украины, Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей входят в состав Украины, не являются субъектами международного права и поэтому не могут быть сторонами международных договоров.

Это противоречит Конституции Украины и основополагающим нормам и принципам международного права, изложенным в Уставе ООН, Уставе Совета Европы 1949 года, Декларации о принципах международного права, касающихся дружеских отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН от 24.10.1970 и Заключительным актом безопасности и сотрудничества в Европе в 1975 году.

Кроме того, вышеуказанная Председатель и секретарь ЦИК РФ были осведомлены, что на территории Украины не проводился всеукраинский референдум согласно требованиям статьи 73 Конституции Украины по решению

вопроса об изменении границ территории и государственной границы Украины путем отделения Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей от Украины.

Ведь исключительно всеукраинским референдумом решаются вопросы об изменении территории Украины.

Учитывая изложенное, правовых оснований для проведения на оккупированных территориях Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей, значительная часть территорий которых находилась под контролем украинской власти, а большинство их населения эвакуировалось, 23-27.09.2022 «референдумов» фактически не было, а их результаты не имели никакого юридического значения.

Кроме того, учитывая требования законодательства РФ, международного права, Панфилова Е.А. и Бударина Н.А., а также другие члены ЦИК РФ не имели никаких оснований обеспечивать, в т.ч. информационно, а также иным образом способствовать проведению т.н. «референдумов» на временно оккупированных территориях Украины.

Следующим этапом реализации преступного плана представителей высшего военно-политического руководства РФ было предоставление незаконным «Договорам» легитимности, то есть видимости юридической силы, в частности, путем признания воображаемой международной правосубъектности административно-территориальных единиц Украины - Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей.

Так, согласно статье 8 Федерального Конституционного закона «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта», единственным условием внесения в Государственную Думу на ратификацию не вступившего в силу международного договора является признание его Конституционным Судом (далее – КС) РФ соответствующим Конституции РФ.

Так, в период с 30.09.2022 по 02.10.2022, более точного времени досудебным расследованием не установлено, в КС РФ поступили запросы Президента РФ Путина В.В. о проверке соответствию Конституции РФ вышеуказанных «Договоров» о принятии «ДНР», «ЛНР», Запорожской и Херсонской областей в состав РФ (далее – Запросы).

При этом достоверно было известно, что у подписавших «Договоры» сторон вообще отсутствовали соответствующие полномочия на их подписание.

Так, «Договоры» были подписаны, с одной стороны, Президентом РФ Путиным В.В. и, с другой стороны, самопровозглашенными представителями так называемой «власти» оккупированных территорий Украины – Пушилиным Д.В. (от имени т.н. «ДНР»), Пасечником Л.И. (от имени т.н. «ЛНР»), Сальдом В.В. (от имени Херсонской области) и Балицким Е.В. (от имени Запорожской области).

Вышеуказанные лица не были в установленном законом порядке наделены легитимными полномочиями для подписания каких-либо юридически значимых документов и не могли выступать в качестве представителей государства Украины при подписании «Договоров», а также не являлись субъектами международных правоотношений.

При рассмотрении в судебном заседании Запросов Президента РФ, судьи КС РФ, осуществляя проверку конституционности «Договоров», были также достоверно осведомлены об отсутствии правосубъектности так называемых «ДНР», «ЛНР», а также Запорожской и Херсонской областей Украины как государств в понимании международного права и международных договоров.

Так, в соответствии со статьей 133 Конституции Украины, Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей входят в состав Украины, не являются субъектами международного права и поэтому не могут быть сторонами международных договоров.

Это противоречит Конституции Украины и основополагающим нормам и принципам международного права, изложенным в Уставе ООН, Уставе Совета Европы 1949 года, Декларации о принципах международного права, касающихся дружеских отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН от 24.10.1970 и Заключительным актом Сопредседательства безопасности и сотрудничества в Европе в 1975 году.

Учитывая изложенное, правовых оснований для проведения на оккупированных территориях Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей, значительная часть территорий которых находилась под контролем украинской власти, а большинство их населения эвакуировалось, 23-27.09.2022 «референдумов» фактически не было, а их результаты не имели никакого юридического значения.

Согласно статьям 2, 3 Договора о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Украиной и Российской Федерацией, ратифицированного Федеральным Законом Российской Федерации от 02.03.1999 № 42-ФЗ, являющегося неотъемлемой частью Федерального Законодательства РФ, РФ обязалась уважать территориальную целостность Украины, подтвердила нерушимость существующих между странами границ и строительство отношений на основе принципов взаимного уважения суверенного равенства, территориальной целостности, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, неприменения силы или угрозы силой, включая экономические и другие способы давления, права народов свободно распоряжаться своей судьбой, во внутренние дела, соблюдение прав человека и основных свобод, сотрудничества между государствами, добросовестного выполнения взятых международных обязательств, а также других общепризнанных норм международного права.

Территории Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей Украины в соответствии с описанием и картами государственной границы, которые являются приложениями к Договору между Украиной и РФ об украинско-российской государственной границе от 28.01.2003, ратифицированного РФ 22.04.2004, относятся к территории Украины.

К моменту рассмотрения в судебных заседаниях КС РФ Запросов Президента РФ Путина В.В. о проверке соответствию Конституции РФ «Договоров», вышеуказанные международные договоры, ратифицированные РФ, не были денонсированы последней, а потому были обязательными для их соблюдения и неукоснительного исполнения.

Несмотря на вышеперечисленные очевидные факты, осознавая имеющиеся прямые нарушения норм международного права и Конституции Украины при заключении Договора, КС РФ 02.10.2022 принял постановления:

- № 36-П «По делу о проверке конституционности не вступившего в силу международного договора между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;

- № 37-П «По делу о проверке конституционности не вступившего в силу международного договора между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;

- № 38-П «По делу о проверке конституционности не вступившего в силу международного договора между Российской Федерацией и Запорожской областью о принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;

- № 39-П «По делу о проверке конституционности не вступившего в силу международного договора между Российской Федерацией и Херсонской областью о принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта», которыми бесосновательно признаны незаконные «Договоры» соответствующими Конституции РФ.

В этот же день, 02.10.2022, указанные постановления опубликованы на «Официальном интернет-портале правовой информации РФ» и они вступили в силу.

В свою очередь представители высшего военно-политического руководства РФ, действовавшие по предварительному сговору, в т.ч. с Председателем и другими членами ЦИК РФ, получив 02.10.2022 постановления КС РФ о соответствии Конституции РФ вышеуказанных «Договоров», использовали ее как одно из основных оснований для обращения Президента РФ Путина В.В. в Государственную Думу РФ с законопроектами о ратификации «Договоров» и сопутствующих Федеральных конституционных законов, которые, в частности, предусматривают изменения в Конституцию РФ.

После этого 03-04.10.2022 Государственной Думой Федерального Собрания РФ, рассмотрены на заседании приведенные законопроекты Президента РФ Путина В.В. с учетом наличия вышеуказанных постановлений КС РФ, обязательное наличие которых предусмотрено статьей 8 Федерального Конституционного закона «О порядке приема в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта Российской Федерации», 04.10.2022, приняты следующие Федеральные законы:

- №372-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;

- №373-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;

- №374-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Запорожской областью о принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;

- №375-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Херсонской областью о принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта», а также сопутствующие «Договорам» Федеральные конституционные законы РФ от 04.10.2022:

- №5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;

- №6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;

- №7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;

- №8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта».

04.10.2022 Совет Федерации Федерального собрания РФ, учитывая наличие постановлений КС РФ от 02.10.2022 №№ 36-П, 37-П, 38-П, 39-П как обязательное основание для ратификации «Договоров», своими постановлениями №№ 404-УФ, 405-УФ, 406-УФ, 407-УФ согласовала ратификацию вышеуказанных «Договоров», а также постановлениями №№ 408-УФ, 409-УФ, 410-УФ, 411-УФ согласовала принятие вышеуказанных Федеральных конституций 04.10.2022 №№ 5-ФКЗ, 6-ФКЗ, 7-ФКЗ, 8-ФКЗ.

05.10.2022 вышеуказанные Федеральные законы от 04.10.2022 №№ 372-ФЗ, 373-ФЗ, 374-ФЗ, 375-ФЗ и Федеральные конституционные законы от 04.10.2022 №№ 5-ФКЗ, 6-ФКЗ, 7-ФКЗ, 8-ФКЗ подписаны Президентом РФ Путиным В.В., официально обнародованы и вступили в силу.

Таким образом, произошло т.н. «имплементация» в российское законодательство факта оккупации РФ части территории Украины, а именно частей Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей, состоявшейся путем принятия Государственной Думой РФ и Советом Федерации Федерального Собрания РФ указанных законов.

Несмотря на вышеперечисленные очевидные факты, осознавая имеющиеся прямые нарушения норм международного права и Конституции Украины, вопреки приведенным выше требованиям статей 15, 120, 125 Конституции РФ, части 4 статьи 2 Устава ООН от 26.06.1945, пунктов 1, 2 Меморандума о гарантиях безопасности в связи с присоединением Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия от 05.12.1994, пунктов 3, 8 Меморандума о поддержании мира и стабильности в СНГ от 10.02.1995, статей 2, 3 Договора о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Украиной от 31.05.1997, Договора между Украиной и Российской Федерацией об украинско-российской государственной границе от 28.01.2003 и т.д., Председатель ЦИК РФ Памфилова

Е.А. и секретарь Центральной избирательной комиссии РФ Бударина Н.А., начиная с 24.02.2022, находясь в помещении ЦИК РФ по адресу: г. Москва, переулок Большой Черкасский, дом №9, осознавая существование многочисленного ряда нарушений при проведении т.н. референдумов на территориях Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей, выполняя отведенную им преступную роль пособника в реализации совместного преступного плана по нарушению территориальной целостности и неприкосновенности Украины, действуя умышленно, по предварительному сговору с представителями высшего военно-политического руководства РФ, понимая явную преступность собственных действий, предусматривая возможность в результате их совершения наступления тяжких последствий и желая их наступления, понимая, что они способствуют нарушению другими соучастниками преступления, установленного Декларацией о государственном суверенитете Украины от 16.07.1990 года и статьями 1, 2, 68, 73, 132-134 Конституции Украины суверенитета и территориальной целостности Украины с целью изменения границ территории и государственной границы, установление контроля Российской Федерации над оккупированной частью территории Украины с целью устранения препятствий представителям высшего военно-политического руководства РФ в реализации совместного преступного плана в отношении **аннексии** оккупированных территорий, обеспечили и активно способствовали, в т.ч. информационно, в период с 23 по 27.09.2022 проведению незаконных т.н. «референдумов» на временно оккупированных территориях Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей и так называемых «зарубежных участках» - на территории РФ по вопросу вхождения указанных территорий в состав Российской Федерации.

**Своими противоправными действиями Бударина Наталья Алексеевна, 24 июля 1980 года рождения, совершила пособничество в умышленных действиях, совершенных с целью изменения границ территории и государственной границы Украины в нарушение порядка, установленного Конституцией Украины, представителями высшего военно-политического руководства Российской Федерации, по предварительному сговору группой лиц, приведших к наступлению тяжких последствий, то есть уголовное правонарушение, предусмотренное частью 5 статьи 27 частью 3 статьи 110 Уголовного кодекса Украины.**

Продолжая реализацию совместного преступного плана, Глава ЦИК РФ Памфилова Е.А., а также заместитель председателя ЦИК РФ Булаев М.И. и секретарь ЦИК РФ Бударина Н.А. и другие неустановленные досудебным расследованием лица, действуя по предварительному сговору с высшим военно-политическим руководством РФ, осознавая, что своими противоправными действиями они непосредственно выполняют четко очерченную им роль в достижении совместного преступного умысла, понимая общественно-опасный и противоправный характер своих преступных действий, предусматривая наступление тяжелых последствий в виде изменения границ территории и государственной границы Украины, оккупации и аннексии части ее территории

и желая их наступления, совершили действия, направленные на дальнейшую легитимизацию действий страны-агрессора и ее военно-политического руководства, в т.ч. предоставление аннексии части территории Украины видимости доказанного факта путем распространения законов страны-агрессора на временно оккупированных территориях Украины - Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей, и якобы привлечения местного населения к т.н. «выборам» в оккупационные органы власти, а также обеспечение проведения таких «выборов» в «Единый день голосования».

Так, Председатель Центральной избирательной комиссии РФ Памфилова Е.А., заместитель председателя Центральной избирательной комиссии РФ Булаев М.И., секретарь Центральной избирательной комиссии РФ Бударина Н.А. в установленном законом порядке в 2021 были назначены на свои должности и выполняли возложенные на них обязанности Председателя, заместителя председателя и секретаря Центральной избирательной комиссии РФ.

Согласно разделу IV Федерального закона №67-ФЗ от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Закон) в Российской Федерации действуют следующие избирательные комиссии, комиссии референдума: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, окружные избирательные комиссии, территориальные (районные, городские и иные) комиссии, участковые комиссии.

Как указано в статье 21 Закона Центральная избирательная комиссия Российской Федерации является федеральным государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов, референдумов в Российской Федерации в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации действует на постоянной основе и является юридическим лицом.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации состоит из 15 членов. Пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации из числа кандидатур, предложенных фракциями, иными депутатскими объединениями в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, а также депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. При этом от одного депутатского объединения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации может быть назначено не более одного представителя. Пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации из числа кандидатур, предложенных законодательными органами субъектов Российской Федерации и высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации. Пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Президентом Российской Федерации.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации:

а) осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;

б) организует разработку нормативов технологического оборудования (кабины для голосования, ящики для голосования) для участковых комиссий, утверждает указанные нормативы и осуществляет контроль за их соблюдением, а также организует закупку этого технологического оборудования при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, референдум Российской Федерации;

в) обеспечивает реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, развитием избирательной системы в Российской Федерации, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов, изданием необходимой печатной продукции;

г) осуществляет мероприятия по организации единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации, между инициативной группой по проведению референдума и другими группами участников референдума для проведения агитации по вопросам референдума, установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдумов, а также порядка опубликования (обнародования) итогов голосования и результатов выборов, референдумов, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

д) осуществляет мероприятия по организации финансирования подготовки и проведения выборов, референдумов, распределяет выделенные из федерального бюджета средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, референдума, контролирует целевое внедрение указанных средств;

е) оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь комиссиям;

ж) осуществляет международное сотрудничество в области избирательных систем;

з) заслушивает сообщения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в федеральные органы государственной власти и референдума Российской Федерации;

и) устанавливает нормативы, в соответствии с которыми производятся списки избирателей, участников референдума и другие избирательные документы, а также документы, связанные с подготовкой и проведением референдума;

к) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;



л) осуществляет иные полномочия в согласовании с настоящим Законом, другими федеральными законами.

Согласно пункта 12 указанного Закона Центральная избирательная комиссия Российской Федерации совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления организует государственную систему регистрации (учета) избирателей, участников референдума и принимает участие в осуществлении регистрации (учета) избирателей, участников референдума, в том числе формирует и ведет регистр избирателей, участников референдума.

В соответствии со статьей 23 Закона установлен порядок формирования и полномочия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

В частности, указано, что избирательные комиссии субъектов Российской Федерации являются государственными органами субъектов Российской Федерации, организующими подготовку и проведение выборов, референдумов в Российской Федерации в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также законами субъектов Российской Федерации.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации действуют постоянно и являются юридическими лицами.

Срок полномочий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации составляет пять лет. Если срок полномочий избирательной комиссии субъекта Российской Федерации истекает в период избирательной кампании, после назначения референдума и до окончания кампании референдума, в которых участвует данная комиссия, срок ее полномочий продлевается до истечения этой избирательной кампании, кампании референдума. Это положение не применяется при проведении повторных и дополнительных выборов депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Число членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса устанавливается конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации и не может быть менее 10 и более 14.

Формирование избирательной комиссии субъекта Российской Федерации осуществляется законодательным органом субъекта Российской Федерации и высшим должностным субъектом Российской Федерации на основе предложений, указанных в пункте 1 статьи 22 настоящего Федерального закона, а также предложений представительных органов муниципальных образований, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации предыдущего состава, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Половина членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации назначается законодательным органом субъекта Российской Федерации, другая половина - высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 10 статьи 23 Закона избирательная комиссия субъекта Российской Федерации:

а) осуществляет на территории субъекта Российской Федерации контроль за соблюдением избирательных прав и права на роль в референдуме граждан Российской Федерации;

б) организует закупку технологического оборудования (кабины для голосования, ящики для голосования) для участковых комиссий, в том числе по поручению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, референдума Российской Федерации; осуществляет возле субъекта Российской Федерации контроль за соблюдением нормативов технологического оборудования участковых комиссий;

в) обеспечивает на территории субъекта Российской Федерации реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, развитием избирательной системы в Российской Федерации, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов, изданием нужной печатной продукции;

г) осуществляет на территории субъекта Российской Федерации меры по организации единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации, между инициативной группой по проведению референдума и иными группами участников референдума для проведения агитации по вопросам референдума, установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдумов, а также порядка опубликования итогов голосования и результатов выборов, референдумов;

д) осуществляет на территории субъекта Российской Федерации меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдумов субъекта Российской Федерации, распределяет выделенные из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, референдума, контролирует целевое использование указанных средств;

е) утверждает перечень территориальных комиссий;

е.1) устанавливает единую нумерацию избирательных участков на территории субъекта Российской Федерации;

ж) оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;

з) заслушивает сообщения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума;

и) по поручению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации устанавливает нормативы, в соответствии с которыми изготавливаются списки избирателей, участников референдума и остальные

избирательные документы, а также документы, связанные с подготовкой и проведением референдума;

к) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

л) участвует в организации государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума и осуществлении этой регистрации (учета), в формировании и ведении регистра избирателей, участников референдума;

л.1) участвует в осуществлении проверки сводных финансовых отчетов и сведений о поступлении и расходовании средств политических партий, контроля за источниками и размерами имущества, получаемого политическими партиями в виде вступительных и членских взносов, пожертвований граждан и юридических лиц, информирования граждан о результатах этих проверок.

Согласно регламенту, ЦИК РФ, утвержденному постановлением ЦИК РФ №7/46-П от 28.06.1995, деятельность комиссии осуществляется на основе коллегиальности, свободного, открытого и гласного обсуждения и решения вопросов, входящих в ее компетенцию. Комиссия состоит из 15 членов с правом решающего голоса, которые назначаются палатами Федерального Собрания Российской Федерации и Президентом Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). Срок полномочий Комиссии – пять лет.

Согласно ст. 10, 11 регламента ЦИК РФ председатель Комиссии избирается на первом заседании в составе членов Комиссии с правом решающего голоса тайным голосованием с использованием бюллетеней для голосования. Председатель, заместитель председателя и секретарь комиссии работают в Комиссии на постоянной (штатной) основе. Избранным на должность главы комиссии считается кандидат, получивший в результате тайного голосования более половины голосов от установленного числа членов Комиссии.

Указом Президента Российской Федерации Путина В.В. «О членах Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» №156 от 19.03.2021 Памфилову Е.А. и Бударину Н.А. назначен членом ЦИК РФ.

Постановлением ЦИК РФ №1\3-8 от 29.03.2021 Памфилова Е.А., 12.09.1953 г.р., избрана в соответствии с регламентом ЦИК РФ главой комиссии, на которую в соответствии с ее функциональными обязанностями как главы ЦИК РФ среди прочего возлагается организация в пределах полномочий ЦИК РФ избирательного процесса и взаимодействие с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

17.02.2021 постановлением Совета Федерации Федерального собрания РФ «О назначении Булаева Николая Ивановича членом центральной избирательной комиссии Российской Федерации» №25-УФ Булаева М.И. назначен членом ЦИК РФ.

Согласно ст. 10, 11 регламента ЦИК РФ заместитель председателя комиссии избирается на ее первом заседании в составе членов Комиссии с

правом решающего голоса тайным голосованием с использованием бюллетеней для голосования. Председатель, заместитель председателя и секретарь комиссии работают в Комиссии на постоянной (штатной) основе. Избранным на должность заместителя председателя комиссии считается кандидат, получивший в результате тайного голосования более половины голосов от установленного числа членов комиссии.

Постановлением ЦИК РФ №1/6-8 от 29.03.2021 Булаев М.И., 01.09.1953 г.р. избран в соответствии с регламентом ЦИК РФ заместителем председателя комиссии, на которого в соответствии с его функциональными обязанностями как заместителя председателя ЦИК РФ возлагаются обязанности, а именно замещать председателя комиссии при его отсутствии, по поручению председателя комиссии созвать и вести заседание комиссии, координировать работу, связанную с проведением выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, референдумов субъектов Российской Федерации, местных референдумов, проведением голосования по отзыву лиц, избираемых непосредственно гражданами, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразование муниципального образования, а также с формированием избирательных комиссий, комиссий референдума и организацией их деятельности, взаимодействием избирательных комиссий комиссий референдума с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и политическими партиями и прочее.

Не считая того, Булаев М.И. как заместитель председателя ЦИК РФ отвечал за координацию в работе по формированию избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, формирование территориальных избирательных комиссий федеральных территорий, формирование территориальных комиссий для руководства деятельностью участковых комиссий, сформированных на избирательных участках, участках референдума, образованных, формирование специальных территориальных комиссий для обеспечения проведения дистанционного электронного голосования, взаимодействие с государственными органами по вопросам проверки достоверности сведений о кандидатах, осуществление мероприятий по организации государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума и единого порядка установления итогов голосования, определение результатов выборов, референдума, размещение данных ГАС «Выборы» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», увеличение количества избирательных участков, участков референдума, организацию системы финансирования выборов и референдумов, деятельности центральной избирательной комиссии Российской Федерации, подведомственных ЦИК РФ организаций, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, других избирательных комиссий, эксплуатации и развития средств автоматизации, обучение организаторов выборов избирателей, информирование избирателей, участников референдума, распределение выделенных из федерального бюджета с целью средств и контроля за их целевым использованием, установление нормативов, в соответствии с которыми производятся избирательные документы, документы, связанные с

подготовкой и проведением референдума, организация изготовления указанных документов, в том числе бюллетеней, специальных знаков (марок), открепительных удостоверений, организация их доставки, хранения и передачи в архив.

Постановлением ЦИК РФ №1/7-8 от 29.03.2021 Бударина Н.А., 24.07.1980 г.р., избрана в соответствии с регламентом ЦИК РФ секретарем комиссии, на которую в соответствии со ст. 15 регламента ЦИК РФ возложены обязанности, среди которых, подписание постановлений комиссии, выписок из протоколов заседаний комиссии, координация работы по доведению решений и других материалов комиссии до членов комиссии, избирательных комиссий, комиссий референдума, органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений и организаций, должностных лиц, общественных объединений, средств массовой информации, координация организации работы по информационному наполнению и функционированию официального сайта комиссии.

19.10.2023 президентом Российской Федерации Путиным В.В. введен на временно оккупированный РФ частях Запорожской, Херсонской, Донецкой и Луганских областей Украины с 20.10.2022 введен режим военного положения.

Памфилова Е.А. как глава ЦИК РФ, заместитель председателя ЦИК РФ Булаев М.И., секретарь ЦИК РФ Бударина Н.А., осознавая факт временной оккупации части территории Украины вооруженными формированиями государства-агрессора, вооруженную агрессию Российской Федерации против Украины, находясь на территории Российской Федерации, в частности в помещении ЦИК РФ по адресу: г. Москва, переулок Большой Черкасский, дом №9, совершили ряд действий, легализующих действия президента Российской Федерации Путина В.В. и высшего военно-политического руководства РФ по поводу незаконной аннексии части территории Украины путем обеспечения проведения т. н. «выборов» в оккупационные органы власти на временно оккупированных территориях Украины.

Так, Памфилова Е.А. совместно с Будариной Н.А., выполняя заранее оговоренные с высшим военно-политическим руководством страны-агрессора преступные действия, используя официальный канал в социальной сети «Telegram» под названием «ЦИК России» по ссылке [t.me/cikrossii](https://t.me/cikrossii) обеспечили 24.11.2022 размещение публикации по ссылке <https://t.me/cikrossii/2423> по началу учебных мероприятий по **интеграции** избирательных комитетов на временно оккупированных территориях Украины в избирательную систему РФ и участия в указанных мероприятиях (рус.):

*«Элла Памфилова открыла серию обучающих мероприятий по интеграции избиркомов ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей в избирательную систему России:*

*«Низкий Вам всем поклон за вклад каждого из Вас и ваших коллег в проведение референдумов и в становление избирательных систем ваших родных регионов!*

*Сколько мужества, стойкости и терпения надо было Вам проявить, чтобы пройти этот тяжелый путь!*

*Конечно, нам вместе с Вами ещё предстоит решить множество серьёзных проблем, но я уверена, что самый сложный и трудный рубеж уже преодолен. Даже не сомневаюсь, что не за горами серьёзнейший перелом, который приведёт к качественным переменам, направленным на развитие успешной, безопасной благополучной жизни в единой, сильной, процветающей России!*

*Мы не раз встречались с Вами, учились друг у друга. Сколько слёз было пролито вместе, сколько пережито и переговорено! Я надеюсь, что скоро мы увидимся и в очном формате обсудим нашу дальнейшую работу, ведь уже в следующем году предстоят выборы в ваших субъектах».*

В дальнейшем, 08.12.2022 на официальном канале в социальной сети «Telegram» под названием «ЦИК России» размещена информация о начале всероссийского совещания с представителями избирательных комиссий и приведена прямая речь Памфиловой Е.А. следующего содержания:

*«В ЦИК России началось Всероссийское совещание с председателями избирательных комиссий*

*Элла Памфилова:*

*«Впервые - и это исторический факт - мы собрались сегодня в таком прекрасном составе. Теперь у нас не 85, а 89 субъектов Российской Федерации. К нам присоединились председатели избирательных комиссий Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей.*

*Давайте вспомним, в какие немыслимые сроки была проведена титаническая, героическая работа по организации народных референдумов, подтвердивших решение людей строить свою жизнь в составе России. Несмотря ни на какие вопли, угрозы, обстрелы, бесчеловечные преступления бандер-нацистов, они отстаивали своё право сохранить собственную идентичность, родной язык, свою систему ценностей.*

*Участники совещания почтили минутой молчания память тех, кто положил жизни, защищая свободу своего народа. ».*

В дальнейшем, для подготовки к проведению т.н. «выборов» на временно оккупированных территориях Украины Государственная Дума РФ приняла, а президент государства-агрессора Путин В.В. 29.05.2023 подписал специальный закон о возможности «голосования» даже при условии введения на соответствующих территориях военного положения, то есть временно оккупированных территориях Украины.

При этом, Председателю ЦИК РФ Панфиловой Е.А., заместителю Председателя ЦИК РФ Булаеву М.И, а также другим неустановленным лицам, выполняющим преступный план высшего военно-политического руководства РФ, достоверно известно о несоответствии их действий целям и принципам Организации Объединенных Наций (ООН), закрепленных в ее Уставе, по которым все члены ООН должны воздерживаться в их международных отношениях от нарушения территориальной целостности или политической независимости любого государства путем применения силы или угрозы силой или иным способом, несовместимый с целями Объединенных Наций (статья 2).

Согласно Декларации принципов международного наблюдения за выборами (Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 27 октября 2005 года)

действительно демократические выборы – это проявление суверенных прав населения страны, свободное волеизъявление которого положено в основу полномочий и легитимности правительства; права граждан выбирать и быть избранными в ходе периодических, действительно демократических выборов – это признанные международным сообществом права человека.

При этом выборы проводятся компетентными органами государства, распространяющего на соответствующие территории свою постоянную юрисдикцию, признаваемую международным сообществом. **Проведение выборов на территориях, незаконно аннексированных или временно оккупированных другим государством, не может привести к их признанию и легитимному результату, поскольку это является грубым нарушением международного права, нивелированием общепризнанных демократических принципов и стандартов проведения выборов, искажением основополагающих прав человека.**

Незаконное пребывание военных вооруженных формирований Российской Федерации на суверенной территории Украины и искусственное создание ею оккупационных администраций на этих территориях не может свидетельствовать о пребывании украинских территорий под юрисдикцией государства-агрессора.

Статьей 21 Всеобщей декларации прав человека ООН (1948) определено, что каждый человек имеет право участвовать в управлении своей страной непосредственно или через свободно избранных представителей. Воля народа должна являться основой власти правительства; эта воля должна проявляться в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при общем и равном избирательном праве путем тайного голосования или через другие равнозначные формы, обеспечивающие свободу голосования.

По содержанию статей 1, 2, части 1 статьи 17 Конституции Украины: Украина является суверенным и независимым, демократическим, социальным, правовым государством; суверенитет Украины распространяется на всю ее территорию; составляющей государственного суверенитета есть целостность и неприкосновенность территории Украины в пределах существующих границ; защита суверенитета и территориальной целостности Украины - важнейшая функция государства, дело всего Украинского народа.

Организацию подготовки и проведения выборов на территории Украины в органы государственной власти, органы местного самоуправления могут осуществлять в соответствии с Конституцией и законами Украины только уполномоченные законом субъекты - избирательные комиссии, образованные согласно требованиям украинского закона. Однако на временно оккупированных территориях Автономной Республики Крым, Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей на сегодняшний день не созданы или не функционируют определенные законодательством Украины органы администрирования выборов.

Однако, реализуя преступный замысел, с целью организации проведения т.н. «выборов» в «Единый день голосования» Панфилова Е.А. и Булаев М.И. обеспечили принятие ЦИК РФ постановлений по обеспечению и организации

10.09.2023 на временно оккупированных территориях Украины, а именно: в Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областях, т.н. «выборов» в оккупационные представительные органы власти.

Так, 15.03.2023 на официальном сайте ЦИК РФ по ссылке <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/53003/> размещено постановление «О внесении изменений в постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 10 октября 2012 г. №144/1095-6 «О порядке и объемах финансирования расходов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на обеспечение их деятельности» №111/855-8, которая подписана главой ЦИК РФ Памфиловой Е.А. и секретарем ЦИК РФ Будариной Н.А., где указана информация об объемах финансирования избирательных комиссий РФ на временно оккупированных территориях Донецкой, Луганской, Херсонской, Запорожской областей.

17.05.2023 на официальном сайте ЦИК РФ по ссылке <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/53204/> размещено постановление «О внесении изменения в порядок подачи заявления о включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума по месту нахождения на выборах и референдумах в Российской Федерации» №115/898-8, которая подписана председателем УИК РФ Памфиловой Е.А. и секретарем ЦИК РФ Будариной Н.А. о внесении изменений в коды субъектов РФ в связи с принятием в состав РФ новых субъектов, в том числе временно оккупированных территорий Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей, а также о внесении изменений в порядок подачи заявлений о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения на выборах и референдумах в Российской Федерации. В приложении к постановлению также приведена таблица с кодами субъектов РФ, среди которых с кодом 95 прописаны т.н. «ДНР», с кодом 96 т.н. «ЛНР», с кодом 97 Запорожской области и с кодом 98 Херсонской области.

15.06.2023 главой ЦИК РФ Памфиловой Е.А. и секретарем ЦИК РФ Будариной Н.А. подписаны следующие постановления №119/949-8 «О назначении выборов депутатов Херсонской областной Думы и выборов депутатов представительных органов муниципальных образований на территории Херсонской области », №119/948-8 «О назначении выборов депутатов Херсонской областной Думы и выборов депутатов представительных органов муниципальных образований на территории Херсонской области», №119/948-8 «О назначении выборов депутатов Запорожской области и выборов депутатов представительных органов муниципальных образований на территории Запорожской области», №119/947-8 «О назначении выборов депутатов Народного Совета Луганской Народной Республики и выборов депутатов представительных органов муниципальных образований на территории Луганской Народной Республики», №119/946-8 «О назначении выборов депутатов Народного Совета Донецкой Народной Республики и выборов депутатов представительных органов муниципальных образований на территории Донецкой Народной Республики».

28.06.2023 состоялось 120-е заседание ЦИК РФ под руководством заместителя председателя ЦИК РФ Булаева М.И., на котором были поставлены



вопросы о внесении изменений в отдельные постановления ЦИК РФ, подготовке к единому дню голосования 10 сентября 2023 года, а также финансирование избирательных комиссий отдельных субъектов России.

Не считая того, на заседании Булаев М.И. отметил, что на проведение дополнительных выборов в четырех одномандатных округах из федерального бюджета выделено 132 671 млн рублей.

Также на заседании было указано, что ЦИК Российской Федерации внесла изменения в ряд документов:

- в дополнение к постановлению «О порядке и размерах финансирования расходов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на обеспечение их деятельности».

- в Порядок воплощения закупок продуктов, работ, услуг Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, территориальными избирательными комиссиями, участковыми избирательными комиссиями при подготовке и проведении выборов в федеральные органы государственной власти.

- в Методические рекомендации по организации голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов на территории Российской Федерации.

- в Методические рекомендации по обеспечению реализации избирательных прав военнослужащих при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления

- в Положение о Рабочей группе по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и деяния (бездействие) избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающих избирательные права и право на роль в референдуме граждан Российской Федерации.

В дальнейшем, 12.07.2023 главой ЦИК РФ Памфиловой Е.А. вынесены постановления №122/985-8 «О согласовании формирования территориальных избирательных комиссий на территории Донецкой Народной Республики» та №122/986-8 «О согласовании формирования территориальных избирательных комиссий на территории Запорожской области».

В частности, в т. н . «Единый день голосования», который состоится 10.09.2023, в РФ пройдут выборные кампании разного уровня, в т.ч. в т.н. «новых субъектах федерации» «ДНР», «ЛНР», Запорожской и Херсонской областях.

Кроме того, жителям Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей следует избрать состав парламентов.

При этом, Председателю ЦИК РФ Памфиловой Е.А., заместителю председателя ЦИК РФ Булаеву М.И., секретарю ЦИК РФ Бударину Н.А. а также другим неустановленным лицам, выполняющим преступный план высшего военно-политического руководства РФ, достоверно известно о несоответствии их целям и принципам Организации Объединенных Наций (ООН), закрепленных в ее Уставе, по которым все члены ООН должны содержаться в их

международных отношениях от нарушения территориальной целостности или политической независимости любого государства путем применения силы или угрозы силой или другим способом, несовместимый с целями Объединенных Наций (статья 2) .

Согласно Декларации принципов международного наблюдения за выборами (Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 27 октября 2005 года) действительно демократические выборы – это проявление суверенных прав населения страны, свободное волеизъявление которого положено в основу полномочий и легитимности правительства; права граждан выбирать и быть избранными в ходе периодических, действительно демократических выборов – это признанные международным сообществом права человека.

При этом выборы проводятся компетентными органами государства, распространяющего на соответствующие территории свою постоянную юрисдикцию, признаваемую международным сообществом. **Проведение выборов на территориях, незаконно аннексированных или временно оккупированных другим государством, не может привести к их признанию и легитимному результату, поскольку это является грубым нарушением международного права, нивелированием общепризнанных демократических принципов и стандартов проведения выборов, искажением основополагающих прав человека.**

Незаконное пребывание военных вооруженных формирований Российской Федерации на суверенной территории Украины и искусственное создание ею оккупационных администраций на этих территориях не может свидетельствовать о пребывании украинских территорий под юрисдикцией государства-агрессора.

Статьей 21 Всеобщей декларации прав человека ООН (1948) определено, что каждый человек имеет право участвовать в управлении своей страной непосредственно или через свободно избранных представителей. Воля народа должна являться основой власти правительства; эта воля должна проявляться в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при общем и равном избирательном праве путем тайного голосования или через другие равнозначные формы, обеспечивающие свободу голосования.

По содержанию статей 1, 2 , части 1 статьи 17 Конституции Украины: Украина является суверенным и независимым, демократическим, социальным, правовым государством; суверенитет Украины распространяется на всю ее территорию; составляющей государственного суверенитета есть целостность и неприкосновенность территории Украины в пределах существующих границ; защита суверенитета и территориальной целостности Украины - важнейшая функция государства, дело всего Украинского народа.

Организацию подготовки и проведения выборов на территории Украины в органы государственной власти, органы местного самоуправления могут осуществлять в соответствии с Конституцией и законами Украины только уполномоченные законом субъекты - избирательные комиссии, образованные согласно требованиям украинского закона. Однако на временно оккупированных территориях Автономной Республики Крым, Донецкой, Луганской,

Запорожской и Херсонской областей на сегодняшний день не созданы или не функционируют определенные законодательством Украины органы администрирования выборов.

Кроме того, Глава ЦИК РФ Памфиловой Е.А., заместитель председателя ЦИК РФ Булаев М.И., секретарь ЦИК РФ Бударина Н.А. выполняя отведенную им роль в преступном плане высшего военно-политического руководства РФ относительно изменения границ территории и государственной границы Украины в нарушение порядка, установленного Конституцией Украины, что привело к тяжелым последствиям в виде нарушения территориальной целостности Украины, оккупации части территорий Донецкой, Луганской, Запорожской, Херсонской области, массового разрушения объектов гражданской инфраструктуры страны, массовых убийств мирных жителей и других тяжких последствий, связанных с открытой вооруженной агрессией РФ против Украины, обеспечили принятие оккупационными органами власти на временно оккупированных территориях Украины ряда документов о назначении Председателем Избирательной комиссии Донецкой Народной Республики Высоцкого В.Ю., Председателем Избирательной комиссии Луганской Народной Республики Кравченко А.В., Председателем Избирательной комиссии Херсонской области Захаровой М.Ю., Председателем Избирательной комиссии Запорожской области Катющенко Г.А.

Таким образом, Глава ЦИК РФ Памфиловой Е.А., заместитель председателя ЦИК РФ Булаева М.И., секретарь ЦИК РФ Бударина Н.А. начиная с 24.02.2022, находясь в помещении ЦИК РФ по адресу: РФ, г. Москва, переулок Большой Черкасский, дом №9, действуя умышленно по предварительному сговору между собой и представителями высшего военно-политического руководства РФ, непосредственно реализуя общий преступный умысел, осознавая явную противоправность действий, предусматривая в результате их совершения возможность наступления тяжких последствий и желая их наступления, понимая, что способствуют нарушению другими соучастниками преступления, установленного Декларацией о государственном суверенитете Украины от 16.07.1990 и статьями 1, 2, 5, 68, 73, 132-134 Конституции Украины суверенитета и территориальной целостности Украины, вопреки части 4 статьи 2 Устава ООН от 26.06.1945, пунктов 1, 2 Меморандума о гарантиях безопасности в связи с присоединением Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия от 05.12.1994, пунктов 3, 8 Меморандума о поддержке мира и стабильности в СНГ от 10.02.1995, статей 2, 3 Договора о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Украиной и Российской Федерацией от 31.05.1997, Договора между Украиной и Российской Федерацией об украинско-российском 28.01.2003 и т.п., с целью изменения границ ее территории и государственной границы, для придания видимости законности действий представителей высшего военно-политического руководства РФ по организации вторжения на территорию Украины и оккупации части территорий Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей, с целью реализации общего преступного плана по аннексии оккупированных территорий, принимают управленческие решения, способствующие подготовке т.н. «выборов» на временно оккупированных территориях Украины, в частности

Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей, запланированных в т.н. «Единый день голосования» на 10.09.2023.

**Своими противоправными действиями Бударина Наталия Алексеевна, 24 июля 1980 года рождения, совершила умышленные действия, совершенные с целью изменения границ территории и государственной границы Украины в нарушение порядка, установленного Конституцией Украины, по предварительному сговору группой лиц, которые привели к наступлению тяжких последствий, то есть уголовное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 27, частью 3 статьи 110 Уголовного кодекса Украины.**

**Следователь 2 отдела 3 управления  
досудебного расследования  
Главного следственного управления СБ Украины  
лейтенант юстиции**

**Юлия БУГАЙ**

**«С О Г Л А С О В А Н О»  
Прокурор третьего отдела управления  
организации и процессуального руководства  
досудебным расследованием и поддержание  
публичного обвинения в уголовных  
производствах органов безопасности  
Департамента надзора за соблюдением  
законов органами безопасности  
Офиса Генерального прокурора**

**Дмитрий ГОРОЖАНКИН**

Одновременно, в соответствии с требованиями ст.ст. 42, 277 УПК Украины разъяснено, что подозреваемый имеет право:

- 1) знать, в совершении какого уголовного правонарушения его подозревают;
- 2) быть четко и своевременно уведомленным о своих правах, предусмотренных настоящим Кодексом, а также получить их разъяснение;
- 3) по первому требованию иметь защитника и свидание с ним до первого допроса с соблюдением условий, обеспечивающих конфиденциальность общения, а также после первого допроса - иметь свидание без ограничения их количества и продолжительности; участие защитника в проведении допроса и других процессуальных действий; на отказ от защитника в хоть какой момент уголовного производства; на получение правовой помощи защитника за счет государства в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и/или

законом, регулирующим предоставление безвозмездной правовой помощи, в том числе в связи с отсутствием средств на ее оплату;

4) не говорить ничего по поводу подозрения против него или в любой момент отказаться отвечать на вопросы;

5) давать пояснения, показания по поводу подозрения, в любой момент отказаться их давать;

6) требовать проверки обоснованности задержания;

7) в случае задержания или применения меры пресечения в виде содержания под стражей - на немедленное уведомление членов семьи, близких родственников или других лиц о задержании и месте своего пребывания в соответствии с положениями статьи 213 настоящего Кодекса;

8) собирать и представлять следователю, прокурору, следователю судьи доказательства;

9) участвовать в проведении процессуальных действий;

10) во время проведения процессуальных действий задавать вопросы, подавать свои замечания и возражения относительно порядка проведения действий, которые заносятся в протокол;

11) применять с соблюдением требований настоящего Кодекса технические средства при совершении процессуальных действий, в которых он участвует. Следователь, прокурор, следственный судья, суд вправе запретить применение технических средств при проведении отдельного процессуального действия или на определенной стадии уголовного производства с целью неразглашения сведений, содержащих охраняемую законом тайну, касающихся интимной жизни лица, о чем выносится ( постановляется ) мотивированное постановление (определение);

12) заявлять ходатайство о проведении процессуальных действий, об обеспечении безопасности для себя, членов своей семьи, близких родственников, имущества, жилья и т.п.;

13) заявлять отводы;

14) ознакомиться с материалами досудебного расследования в порядке, предусмотренном статьей 221 настоящего Кодекса, и требовать открытия материалов согласно статьей 290 настоящего Кодекса;

15) получать копии процессуальных документов и письменные уведомления;

16) обжаловать решения, действия и бездействие следователя, прокурора, следователя судьи в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом;

17) требовать возмещения вреда, причиненного незаконными решениями, действиями или бездействием органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, досудебное расследование, прокуратуры или суда, в порядке, определенном законом, а также восстановление репутации, если подозрение не подтвердилось;

18) пользоваться родным языком, получать копии процессуальных документов на родном или другом языке, которым он владеет, и в случае необходимости пользоваться услугами переводчика за счет государства.

Подозреваемый, который является иностранцем и содержится под стражей, имеет право на встречу с представителем дипломатического или консульского учреждения своего государства, которое ему обязано обеспечить администрация места заключения.

Подозреваемый имеет и другие процессуальные права, предусмотренные настоящим кодексом.

Подозреваемому вручается памятник о его процессуальных правах и обязанностях одновременно с их уведомлением, лицом, осуществляющим такое уведомление.

Подозреваемый / \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_  
" \_\_\_\_ " год. « \_\_\_\_ » минут « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 года

**О подозрении мне сообщено, сообщение о подозрении вручено, права подозреваемого объявлены и разъяснены.**

Подозреваемый / \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_  
"\_\_\_" год. «\_\_\_» минут «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года

Защитник: \_\_\_\_\_

Переводчик: \_\_\_\_\_

Письменное уведомление о подозрении вручил:

**Следователь 2 отдела 3 управления  
досудебного расследования**

**Главного следственного управления СБ Украины  
лейтенант юстиции**



**Юлия БУГАЙ**